

ด่วนที่สุด

ที่ กบ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๐ กค



ศาลากลางจังหวัดกระบี่

ถนนอรรถกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๓๗.๕/ว ๔๓๕๖ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/ว ๒๑๗๒ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๖

๓. หนังสือจังหวัดกระบี่ ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/ว ๒๔๖๖ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๔๓๘

ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่แจ้งว่า กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ตามที่อ้างถึง ๑ - ๓ นั้น

จังหวัดกระบี่ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีเงินสะสมหลังจากที่ได้สำรองเป็นรายจ่ายที่จำเป็นไว้แล้ว เพียงพอที่จะนำไปใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลได้ โดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ดี และสอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจและสภาพสังคมในปัจจุบัน ปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ ดำเนินการ ดังนี้

๑. ยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่

๑.๑ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๒ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑.๓ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงตระหนักว่าเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีเงินสะสมนั้น ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะการเงินการคลังที่มั่นคง พร้อมทั้งจะรับภาระในการแก้ปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในอนาคตที่ไม่อาจคาดการณ์ได้หรือนำไปใช้เพื่อการ

/ จัดบริการ...

จัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมอย่างระมัดระวังเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑ ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบยอดเงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน โดยหักเงินสะสมที่ส่งฝากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) หรือเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.ส.อ.) แล้วนำไปหักรายการเงินสะสมที่มีการผูกพันแล้วแต่ยังไม่ได้ดำเนินการหรืออยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ได้เบิกจ่าย เพื่อพิสูจน์ยอดเงินสะสมคงเหลือ ณ ปัจจุบันที่สามารถนำไปใช้ได้

๒.๒ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ วรรคท้ายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมียอดเงินสะสมคงเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น โดยการใช้จ่ายเงินสะสมให้คำนึงถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาว ดังนั้น ก่อนจะนำเงินสะสมตามจำนวนในข้อ ๒.๑ ไปใช้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรองเงินสะสมไว้เพื่อใช้จ่ายในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ สำรองเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร โดยคำนวณจากฐานเงินเดือน ค่าจ้างบุคลากรท้องถิ่น ที่จะปรับขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ประมาณสามเดือน

๒.๒.๒ สำรองจ่ายกรณีที่ยังไม่ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปประวัติดูประสงค์ โดยคำนวณจากยอดวงเงินอุดหนุนทั่วไปประวัติดูประสงค์ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับในแต่ละเดือนได้แก่

(๑) ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทนครูผู้ดูแลเด็ก ฯลฯ ประมาณสามเดือน

(๒) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็น เช่น เบี้ยยังชีพคนชรา เบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นต้น ประมาณสองเดือน

๒.๒.๓ สำรองจ่ายกรณีสาธารณภัย โดยสำรองไว้ร้อยละสิบของยอดวงเงินสะสมคงเหลือหลังจากหักรายการตามข้อ ๒.๒.๑ - ๒.๒.๒

๒.๓ ลักษณะและประเภทโครงการที่สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายได้

๒.๓.๑ โครงการที่จะนำเงินสะสมไปใช้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยนำข้อมูลปัญหาและความต้องการพื้นฐานจากแผนพัฒนาท้องถิ่นมาใช้ในการจัดทำโครงการ

/ ทั้งนี้ ไม่ให้นำ...

ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจการที่ฟุ่มเฟือย หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน เช่น การก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่ทำการ การจัดหารถส่วนบุคคลหรือรถประจำตำแหน่ง การจัดหาครุภัณฑ์สำนักงาน การศึกษาดูงาน เป็นต้น

๒.๓.๒ ให้กระทำได้เฉพาะโครงการหรือกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการบริการชุมชนและสังคม กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ หรือกิจการที่จัดทำขึ้นเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ โดยพิจารณาให้มีความสำคัญในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) สนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) โครงการเกี่ยวกับการปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำด้านการเกษตร เช่น ฝาย แก้มลิง คลองไส้ไก่ ท่อส่งน้ำ สระขมนครในพื้นที่การเกษตร การขุดสระ บ่อบาดาลเพื่อการเกษตร เป็นต้น
- (๓) ปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เช่น ประปาหมู่บ้าน ถังเก็บน้ำกลางหรือถังเก็บน้ำฝนในที่สาธารณะ ฝายน้ำ บ่อบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค เป็นต้น
- (๔) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล (การท่องเที่ยววิถีไทย) การส่งเสริมกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวในท้องถิ่น เช่น การก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว สิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว เช่น ห้องสุขา ศาลาที่พัก ลานจอดรถ ฯลฯ การดูแลรักษาความปลอดภัยนักท่องเที่ยว การจัดให้มีไฟฟ้าและแสงสว่าง เป็นต้น

ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอความร่วมมือในด้านข้อมูลหรือคำแนะนำจากท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดมาประกอบการพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมาย หรือกิจกรรมที่ดำเนินการส่งเสริมท่องเที่ยวในท้องถิ่น อันเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล

(๕) โครงการส่งเสริมการใช้ยางพาราภายในประเทศตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) อยู่ระหว่างดำเนินการรับซื้อยางจากเกษตรกรเพื่อนำมาใช้ในโครงการ เมื่อทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับรายชื่อผู้ประกอบการที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ประเภทโครงการ มาตรฐานวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ รวมทั้งราคามาตรฐาน หรือราคากลางแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง

(๖) โครงการหรือกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชน

๒.๓.๓ การจัดทำโครงการให้เป็นไปตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละแห่งโดยพิจารณาจากยอดเงินสะสมที่เหลืออยู่หลังจากได้สำรองไว้สำหรับรายจ่ายที่จำเป็นตามข้อ ๒.๒ แล้ว

/ ๔. การกำกับดูแล...

๒.๓.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความพร้อมด้านสถานที่ และโครงการหรือกิจการต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำไว้แล้ว หรือที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐได้ดำเนินการแล้ว รวมทั้งสามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒.๓.๕ กรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด โครงการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการ หรือโครงการที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร้องขอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจะต้องเป็นโครงการที่เป็นภาพรวมของจังหวัด ที่มุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวมมิผู้ได้รับประโยชน์ในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และเป็นโครงการที่เกินศักยภาพขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖

๓. การรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสม

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสม ตามแบบ งส. ๑ ให้จังหวัด ระเบียบเพื่อรวบรวมรายงานกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบภายในวันที่ ๑ ของทุกเดือน โดยครั้งแรก กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งรายงาน แบบ งส. ๑ ข้อ ๑ ภายในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๙

๔. การกำกับดูแล

๔.๑ ให้นายอำเภอกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินสะสมให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบของทางราชการ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ โดยถือปฏิบัติตามประกาศ คสช. ที่ ๑๐๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔.๒ ให้ท้องถิ่นอำเภอสนับสนุนการทำงานของนายอำเภอ โดยให้ความสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบการดำเนินการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมควร ชันเงิน)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๕๖๑-๑๙๑๐

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว. ๑๕๓๕



สํานักงานกํรหวัดกระบี่
เลขที่ ๐๐49.๐
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๕๙
ณ กรุงเทพมหานคร

ถนนอักษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๙

สํานักงานกํรหวัดกระบี่

เลขที่ _____

วันที่ ๑๑ มี.ค. ๒๕๕๙

วท _____

- ☐ ก.บพ.
- ☐ ก.มบ.
- ☐ ก.พด.
- ☒ ก.กร.
- ☐ ก.งบ.

เรื่อง หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (แบบ งส. ๑) จำนวน ๑ ฉบับ
๒. แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล สำหรับจังหวัด (แบบ งส. ๒) จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ตามที่อ้างถึง ๑-๓ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการจัดบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีเงินสะสมหลังจากที่ได้สำรองเป็นรายจ่ายที่จำเป็นไว้แล้วเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่ายเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลได้ โดยไม่กระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว ดังนั้น เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ ภายใต้กรอบวินัยทางการเงินการคลังที่ดี และสอดคล้องกับสถานะทางเศรษฐกิจและสภาพสังคมในปัจจุบัน ปลัดกระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ ดำเนินการ ดังนี้

๑. ยกเลิกหนังสือกระทรวงมหาดไทยจำนวน ๓ ฉบับ ดังนี้

๑.๑ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๓๑๖๑ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๑๕๐ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖

๑.๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๐๒๙ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗

และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ทั้งนี้ ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงตระหนักว่าเจตนารมณ์ของการกำหนดให้มีเงินสะสมนั้น ก็เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฐานะการเงินการคลังที่มั่นคง พร้อมทั้งจะรับภาระในการแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนในอนาคตที่ไม่อาจคาดการณ์ได้ หรือนำไปใช้เพื่อการจัดบริการสาธารณะแก่ประชาชนให้ทั่วถึงและมีคุณภาพ ดังนั้น จึงควรพิจารณาใช้จ่ายเงินสะสมอย่างระมัดระวังเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/๒. กำหนด...

๒. กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ และสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑. ในการขออนุมัติใช้จ่ายเงินสะสม ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบยอดเงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน โดยหักเงินสะสมที่ส่งฝากเงินทุนส่งเสริมกิจการเทศบาล (ก.ส.ท.) หรือเงินทุนส่งเสริมกิจการองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ก.ส.อ.) แล้วนำไปหักรายการเงินสะสมที่มีภาระผูกพันแล้ว แต่ยังไม่ได้นำมาดำเนินการหรืออยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่ได้เบิกจ่าย เพื่อพิสูจน์ยอดเงินสะสมคงเหลือ ณ ปัจจุบันที่สามารถนำไปใช้ได้

๒.๒ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ วรรคท้ายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมียอดเงินสะสมคงเหลือเพียงพอที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายประจำและกรณีฉุกเฉินที่มีสาธารณภัยเกิดขึ้น โดยการใช้เงินสะสมให้คำนึงถึงฐานะการคลังและเสถียรภาพในระยะยาว ดังนั้น ก่อนจะนำเงินสะสมตามจำนวนในข้อ ๒.๑ ไปใช้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำรองเงินสะสมไว้เพื่อใช้จ่ายในกรณีดังต่อไปนี้

๒.๒.๑ สำรองเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

โดยคำนวณจากฐานเงินเดือน ค่าจ้างบุคลากรท้องถิ่น ที่จะปรับขึ้นในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๙ ประมาณสามเดือน

๒.๒.๒ สำรองจ่ายกรณีที่ยังไม่ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปประจําปีงบประมาณ

โดยคำนวณจากยอดวงเงินอุดหนุนทั่วไปประจําปีงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับในแต่ละเดือน ได้แก่

(๑) ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทนครูผู้ดูแลเด็ก ฯลฯ ประมาณสามเดือน

(๒) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ที่จำเป็น เช่น เบี้ยยังชีพคนชรา เบี้ยยังชีพผู้พิการ เป็นต้น ประมาณสองเดือน

๒.๒.๓ สำรองจ่ายกรณีสาธารณภัย

โดยสำรองไว้ร้อยละสิบของยอดวงเงินสะสมคงเหลือหลังจากหักรายการตามข้อ ๒.๒.๑ - ๒.๒.๒

๒.๓. ลักษณะและประเภทโครงการที่สามารถนำเงินสะสมไปใช้จ่ายได้

๒.๓.๑ โครงการที่จะนำเงินสะสมไปใช้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์และตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงโดยนำข้อมูลปัญหาและความต้องการพื้นฐานจากแผนพัฒนาท้องถิ่นมาใช้ในการจัดทำโครงการ

ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินสะสมไปใช้จ่ายในโครงการหรือกิจการที่ฟุ่มเฟือย หรือไม่ก่อให้เกิดประโยชน์โดยตรงกับประชาชน เช่น การก่อสร้างปรับปรุงอาคารที่ทำการ การจัดการสวนกลางหรือรถประจำตำแหน่ง การจัดหาวุฒิป้ายสำนักงาน การศึกษาดูงาน เป็นต้น

/๒.๓.๒ ให้กระทำ...

๒.๓.๒ ให้กระทำโดยเฉพาะโครงการหรือกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในด้านการบริการชุมชนและสังคม กิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ หรือกิจการที่จัดทำขึ้นเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘๙ โดยพิจารณาให้มีความสำคัญในด้านต่างๆ ดังนี้

- (๑) สนับสนุนการดำเนินงานตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- (๒) โครงการเกี่ยวกับการปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำด้านการเกษตร เช่น ฝาย แก้มลิง คลองไส้ไก่ ท่อส่งน้ำ สระขุมครกในพื้นที่การเกษตร การขุดสระ บ่อบาดาลเพื่อการเกษตร เป็นต้น
- (๓) ปรับปรุงหรือจัดให้มีแหล่งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค เช่น ประปาหมู่บ้าน ถังเก็บน้ำกลางหรือถังเก็บน้ำฝนในที่สาธารณะ โถงน้ำ บ่อบาดาลเพื่อการอุปโภคบริโภค เป็นต้น
- (๔) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวตามนโยบายรัฐบาล (การท่องเที่ยววิถีไทย) การส่งเสริมกิจกรรมด้านการท่องเที่ยวในท้องถิ่น เช่น การก่อสร้างหรือปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว สิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวเช่น ห้องสุขา ศาลาที่พัก ลานจอดรถ ฯลฯ การดูแลรักษาความปลอดภัยนักท่องเที่ยว การจัดให้มีไฟฟ้าและแสงสว่าง เป็นต้น

ทั้งนี้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจขอความร่วมมือในด้านข้อมูลหรือคำแนะนำจากท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดมาประกอบการพิจารณากำหนดพื้นที่เป้าหมาย หรือกิจกรรมที่ดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวในท้องถิ่น อันเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนในท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล

- (๕) โครงการส่งเสริมการใช้ยางพาราภายในประเทศตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขณะนี้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) อยู่ระหว่างดำเนินการรับซื้อยางจากเกษตรกรเพื่อนำมาใช้ในโครงการ เมื่อทราบแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับรายชื่อดังประกอบการที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ ประเภทโครงการ มาตรฐานวัสดุหรือผลิตภัณฑ์ รวมทั้งราคามาตรฐาน หรือราคากลางแล้ว กระทรวงมหาดไทยจะได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติอีกครั้งหนึ่ง

- (๖) โครงการหรือกิจการตามอำนาจหน้าที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ของประชาชน

๒.๓.๓ การจัดทำโครงการให้เป็นไปตามศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งโดยพิจารณาจากยอดเงินสะสมที่เหลืออยู่หลังจากได้สำรองไว้สำหรับรายจ่ายที่จำเป็นตามข้อ ๒.๒ แล้ว

๒.๓.๔ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีความพร้อมด้านสถานที่ และโครงการหรือกิจการต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำไว้แล้ว หรือที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐได้ดำเนินการแล้ว รวมทั้งสามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

๒.๓.๕ กรณีองค์กรบริหารส่วนจังหวัด โครงการที่องค์กรบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการ หรือโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร้องขอให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการจะต้องเป็นโครงการที่เป็นภาพรวมของจังหวัด ที่มุ่งเน้นประโยชน์ของประชาชนเป็นส่วนรวม มีผู้ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าหนึ่งแห่ง และเป็นโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖

๓. การรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสม

เมื่อผู้มีอำนาจอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินสะสมแล้วให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการใช้จ่ายเงินสะสมให้จังหวัดเพื่อรวบรวมส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบตามแบบที่กำหนด

๔. การกำกับดูแล

๔.๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินสะสมให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบของทางราชการ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ โดยถือปฏิบัติตามประกาศ คสช. ๑๐๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๔.๒ ให้ผู้ตรวจราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ท้องถิ่นจังหวัด/ท้องถิ่นอำเภอ สนับสนุนการทำงานของผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ โดยให้ความสำคัญในการติดตาม ตรวจสอบ การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแนวทางข้างต้น โดยเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางกาญจนา บุณราช)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๓
โทรสาร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

แบบรายงานการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล

แบบ งส. ๑

อปจ./เทศบาล/อบต.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๑. ข้อมูลเงินสะสม/สำรองรายจ่ายที่จำเป็น ณ วันที่.....

หน่วย : บาท

เงินสะสมที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบันหลังจาก ตรวจสอบยอดเงิน และหักเงินสะสม ที่ต้องส่งฝาก ก.ส.ท. หรือ ก.ส.อ. แล้ว	สำรองจ่ายเงินสะสม ที่มีการผูกพันแล้ว แต่ยังไม่ได้จ่าย แต่ยังไม่ ได้ดำเนินการหรือ อยู่ระหว่างดำเนินการ และยังไม่ได้เบิกจ่าย	คงเหลือเงินสะสม ที่นำไปใช้ได้ ณ ปัจจุบัน (๓) = (๑) - (๒)	สำรองบุคลากร (ประมาณ ๓ เดือน) (๔)	สำรองจ่ายกรณียังไม่ได้รับ จัดสรรเงินอุดหนุน - เงินเดือน ค่าตอบแทนครู ผู้ดูแลเด็ก ประมาณ ๓ เดือน - อื่นๆ เช่น เบี้ยผู้สูงอายุ คนพิการ ประมาณ ๒ เดือน (๕)	เงินสะสมคงเหลือ	สำรองกรณี สาธารณะภัย ๑๐ % (๗) = (๖) X ๑๐ %	คงเหลือเงินสะสม ที่นำไปใช้จ่ายได้ (๘) = (๖) - (๗)
(๑)	(๒)	(๓)	(๔)	(๕)	(๖)	(๗)	(๘)

๒. หุ้เงินสำรองเงินสะสม ณ วันที่จำนวน.....บาท

๓. รายละเอียดโครงการที่ใช้เงินสะสม

ประเภทโครงการที่ดำเนินการ	จำนวน (โครงการ)	ชื่อโครงการ/กิจกรรม ที่ดำเนินการ	จำนวนเงินสะสม ที่ใช้ (บาท)	ผู้ที่ได้รับประโยชน์		หมายเหตุ
				จำนวนประชากร (คน)	จำนวนหมู่บ้าน (แห่ง)	
☐ สนับสนุนการดำเนินงาน ตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง						
☐ การปรับปรุงหรือจัดให้มี แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร						
☐ ปรับปรุงหรือจัดให้มี แหล่งน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค						
☐ ส่งเสริมการท่องเที่ยว						
☐ ส่งเสริมการใช้ยารักษา ภายในประเทศ						* รอการแจ้งแนวทางปฏิบัติ จากกระทรวงมหาดไทย
☐ อื่น ๆ						
รวมทั้งสิ้น						

หมายเหตุ : แบบรายงานที่ อบท. ใช้รายงานจังหวัด

ลงชื่อ.....ผู้รายงาน
(.....)

นายก อบจ./เทศบาล/อบต.